

Литература

1. Итоги деятельности Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) за 2014 год. // <http://www.sakha.gov.ru/minimush>
2. Гражданский кодекс РФ. Части первая, вторая, третья и четвертая — М.: Проспект, 2011 — с. 544.
3. Бюджетные организации // Бухгалтерский учёт и налогообложение. — 2006 — №12.
4. Кошкин Л.И. Вопросы эффективности управления государственной имущественной собственностью // Менеджмент в России и за рубежом. — 2009 — №4.
5. Плескачевский В.С. Об основных направлениях повышения эффективности использования государственного имущества // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. — 2008 — №1.
6. Бандурин В.В., Кузнецов В.Ю. Управление государственной собственностью. — М.: Наука и экономика. — 2004. — С. 151.
7. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 30.07.2012 года № 322 «О критериях оценки эффективности использования объектов государственного имущества государственными учреждениями, государственными унитарными и казенными предприятиями Республики Саха (Якутия)».

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ АСПЕКТЫ ОСВОЕНИЯ АРКТИКИ И ЗНАЧЕНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

А.К. Лазарева,

аспирант Финансово-экономического института
Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова (г. Якутск)
ralys@rambler.ru

Республика Саха (Якутия) является самым большим регионом Российской Федерации по территории и одним из богатейших по природным ресурсам. Промышленность играет немалую роль в развитии страны и является прибыльной отраслью для государственных и частных структур, но нельзя отрицать тот факт, что промышленная разработка хранит в себе большую опасность для российской Арктики. Значение запасов природных ресурсов Севера растет с каждым днем в связи с перспективностью разработки их месторождений и тому факту, что природные ресурсы, добываемые в других регионах, истощаются.

Ключевые слова: природные ресурсы Севера, Российская Арктика, Якутия, российская экономика, экспорт, экология.

УДК 330.15 ББК 65.28

«... Республика Саха (Якутия) является крупнейшим субъектом Российской Федерации и одним из богатейших природными ресурсами. Естественно, устойчивое и динамичное развитие Якутии имеет ключевое значение как для Дальнего Востока и всей России ...»

В.В. Путин, Президент России

Из всех неразрешенных глобальных проблем, с которыми мировое сообщество вступило в новый век и новое тысячелетие, наибольшую тревогу представляют, безусловно, вопросы экологии. Интенсивный рост масштабов использования природных ресурсов и неуклонное наращивание технологического могущества человечества в XX столетии привели к нарушению устоявшихся связей между основными природообразующими сферами Земли (атмосферой, гидросферой, литосферой и биосферой), изменению их состояния и состава. Как следствие этих негативных тенденций происходит существенное изменение климата и трансформация ландшафтов, активизируются процессы распределения и перераспределения вещества и энергии в основных геосферах, что ведет к возникновению катастрофических последствий планетарного масштаба.

Обострение этой глобальной экологической проблемы во многом связано с тем, что наращивание техногенного прессинга на природу и человека происходило без осуществления должного контроля за изменениями природной среды.

В связи со всеми происходящими событиями, необходимо разработать методологию оценки антропогенного воздействия на экологию арктических регионов РС (Я), где происходят или планируются промышленные и иные производственные работы.

Россия представляет собой две трети всей приполярной экономической деятельности в мире. Это связано с тем, что три из четырех регионов, которые генерируют более 60% арктической экономической деятельности, принадлежат РФ — это Ханты-Мансийский АО, Ямало-Ненецкий АО и Республика Саха (Якутия) — в то время как сама Арктика состоит из 28 отдельных регионов в восьми различных странах. Оставшийся регион —

это Аляска, на которую приходится 14% всей приполярной продукции. Все эти регионы одинаковы в том, что масштабная добыча полезных ископаемых является одной из главных особенностей их экономики [2].

Кроме указанных трех российских регионов, все остальные регионы имеют ВВП на душу населения ниже среднего приполярного значения [2]. Региональные различия в распределении экономической деятельности среди своих арктических регионов делают Россию страной с самыми яркими региональными различиями. Регионы, обладающие запасами стратегических ресурсов, развиваются интенсивно. Другие регионы, которые ранее были процветающими, испытывают ощутимый экономический упадок

В настоящее время правительство России пытается повлиять на ситуацию с помощью изменения налогового законодательства. Новые налоговые законы позволяют крупным компаниям платить налоги по месту регистрации юридического лица. В большинстве случаев этим местом является Москва. Это позволяет равномерно распределять федеральные субсидии регионам, независимо от экономической ситуации и наличия в них природных ресурсов [11]. С другой стороны, это несправедливо по отношению к регионам, где происходит разработка месторождений и добыча ресурсов, потому что они не получают достаточной прибыли от развития промышленности на своей территории, в то время как это позволило бы повысить уровень жизни в арктических районах. Вместо этого эти территории продолжают восприниматься как огромное хранилище природных ресурсов, обслуживающее нужды мирового рынка.

В последние годы в богатых развивающихся странах с большой численностью населения наблюдался быстрый экономический рост. Последствия этого роста заключаются, в частности, в росте спроса на сырье даже в таких отдаленных районах, как Арктика. Богатая нефтью, газом и другими полезными ископаемыми Арктика представляет интерес для многих промышленно развитых стран, занятых поиском надежного источника природных ресурсов [2].

Основные сведения о промышленных отраслях Якутии*

Отрасль промышленности	Представляющие компании	Анализ объема ресурсов
Нефтяная промышленность	ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «ЯТЭК», ОАО «Газпром», ОАО «Туймаада-Нефть», ОАО «Саханефтегазсбыт»	90% добытых ресурсов экспортируются ОАО «Сургутнефтегаз» по нефтепроводу «Восточная Сибирь -Тихий океан» в страны АТР (особенно в Китай). Добыча нефти составила 6,7 млн т. в 2012 году, что на 21,8% выше, чем в 2011 году. Переработка нефти пока не производится.
Газодобывающая отрасль	ОАО «Газпром», ОАО «ЯТЭК»	В 2012 г. добыча природного газа составила 1 980 млн куб.м., что на 5% выше, чем в 2011 году. Запасы газа увеличились с 1,2 до 1,4 трлн куб.м. газа. Годовая мощность добычи газа, как предполагается, достигнет 25 млрд куб.м., этот уровень производства будет поддерживаться в течение 14 лет. Когда уровень производства уменьшится, ожидается разработка новых месторождений. ЯТЭК поставляет 70% газа в населенные пункты Якутии (только 26% из них газифицировано). Газпром собирается экспортировать газ по газопроводу «Сила Сибири» в южные регионы России и в страны АТР (Китай и Япония); он должен обеспечить массовый поток 32 млрд куб.м. в год
Разработка месторождений черных и цветных металлов	ООО «ГеоПроМайнинг»	Почти вся таблица Менделеева. Это особенно верно по отношению к сурьме (4,5%) и олову (5%) от мировых запасов.
Золотодобывающая отрасль	ООО «ГеоПроМайнинг», ОАО «Алданзолото» (часть холдинга «Полус холода»), ОАО «Селигдар» и 50 других небольших компаний	Месторождения золота являются одними из самых больших в России. Особенно богаты территории Южной Якутии (бассейны рек Индигирка, Яна, Алдан). Якутия обладает 794 месторождениями золота. 15% подходит для открытых горных работ. Но запасов золота хватит только на 67 лет.
Угольная отрасль	ОАО «Мечел» (11, 5 т. угля в год)	Треть территории Якутии богата запасами каменного угля – это Ленское, Тунгусское, Южно-Якутское и Зырянское месторождения (47% от сибирских и дальневосточных запасов)
Алмазодобывающая отрасль	ОАО «Алроса»	35% от мировых запасов алмазов

* Источник: Информация из Инвестиционного путеводителями Республики Саха (Якутия), статистическая информация из Сахастана и Министерства промышленного развития Республики Саха (Якутия)

Согласно Докладу о развитии человека в Арктике, циркумполярная (т.е. приполярная) экономика, имеет три отличительные характеристики.

1. Арктика эксплуатируется как хранилище природных ресурсов для обеспечения мирового рынка, и эта массовая добыча составляет большую часть экономической деятельности на местах.

2. Региональная экономика поддерживается крупными трансфертными платежами из центрального правительства.

3. Традиционные занятия местных жителей, такие как рыболовство, охота и животноводство продолжают оставаться основными жизнеобеспечивающими отраслями народного хозяйства на Севере, несмотря на высокий уровень развития промышленности, что выступает доказательством той роли, которую играет традиционное хозяйство в северных регионах.

Существуют некоторые принципиальные характеристики географического распределения экономической активности в Арктике [2]. Во-первых, так как Арктика (в т.ч. Якутия) экспор-

тирует в южные регионы огромное количества сырья для переработки, она также импортирует огромное количество готовой продукции и услуг на свою территорию для конечного потребления. Во-вторых, экономическая активность неравномерно распределена между различными регионами Арктики. В арктических регионах РФ проживает только 5% от общей численности населения, но на внутренний региональный продукт этих регионов приходится 11% общей экономической активности страны. Нигде больше разрыв между этими показателями не является настолько большим [2].

Так сложилось, что Якутия хоть и является самым большим регионом России, но имеет маленькую численность населения (около 950 000 чел.). В то же время, согласно официальным данным, республика занимает первое место в России по общему количеству запасов полезных ископаемых. Запасы сырья оцениваются в 78,4 трлн руб. Регион также обладает 35% от мировых запасов алмазов, 5% мировых запасов олова, 6% от мировых запасов урана, 2% от мировых запасов железной



Рис.1. Карта транспортировки газа в страны АТР, ОАО «Газпром»

руды. Якутия обладает 47% доказанных запасов угля, 35% природного газа и нефти Восточной Сибири и Дальнего Востока России [6].

В настоящее время, в Якутии сложилась такая ситуация, что практически все добываемые ресурсы экспортируются в южные регионы. Экономика ориентирована на промышленный экспорт. ВРП также зависит от таких отраслей как строительство, торговля, транспорт и коммуникации, сельское хозяйство и сфера услуг. Промышленное производство во многом зависит от цветной металлургии (добыча алмазов, золота, олова и сурьмы), а также топливно-энергетического комплекса (добыча угля, нефти, газа, электроэнергетика). На их долю приходится более 70% в общем объеме собственного производства Якутии [6].

В настоящее время разработка различных месторождений в Якутии приобрела огромный масштаб, который мы не могли себе представить десять лет назад (см. табл. 1). По предварительным подсчетам, общий объем инвестиций в экономику Якутии составляет 941 млрд рублей (28,5 млрд долларов США). Кроме того, большая часть капитальных вложений в 860 млрд рублей (26 млрд долларов США) будет сделана на следующем этапе [10].

Планируемый газопровод «Сила Сибири» станет общей газотранспортной системой для газовых производственных центров Иркутска и Якутска и предполагает транспортировку газа через Хабаровск до Владивостока. На первом этапе будет построен газопровод «Якутия – Хабаровск – Владивосток», на втором этапе Иркутский центр через газопровод будет соединен с Якутским центром. Маршрут пройдет по маршруту существующего нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», который позволит оптимизировать затраты на инфраструктуру и энергоснабжение. Маршрут будет пролегать через болота, горы и сейсмически активные зоны (см. рис. 1).

Данные мероприятия будут способствовать улучшению международных отношений между Россией и азиатскими странами, а также принесут большую прибыль и послужат обеспечению экономической стабильности [9].

Многие представляют Арктику в виде пустынных безжизненных земель. Однако Всемирный фонд дикой природы описывает Арктику как «одну из важнейших экосистем планеты». Арктика выступает в качестве глобального термостата, влияя на тепловой баланс в мире, циркуляцию воды и углеродный цикл. Основные транснациональные корпорации (ОАО «Роснефть», ОАО «Лукойл» в России) инвестируют в технологии для решения экологических проблем. Компания Еххон уже разработала технологию наклонного направленного бурения, которая, как предполагается, должна свести к минимуму воздействие на окружающую среду. Однако до сих пор все существующие технологии не совершенны и не могут предотвратить просачивание нефти в ледники. Учитывая значение арктической экосистемы и её взаимосвязь с другими экосистемами в мире, нельзя утверждать, что разработка арктических шельфов будет абсолютно безопасна [13].

В России в 2013 г. была принята Стратегия развития российской Арктики и национальной безопасности на период до 2020 года. Такие документы, регламентирующие арктическую деятельность, хорошо зарекомендовали себя в других странах, но для России этот документ стал первым. Он предназначен для: адаптации социально-экономических систем Арктики к изменениям климата; обеспечения международного сотрудничества в арктической зоне; вовлечения коренных народов в процесс принятия решений о социально-экономическом развитии арктических территорий; создания Арктического многоуровневого (кооперативного) управления с целью обеспечения устойчивого развития в условиях Арктики с точки зрения растущих глобальных рисков и неопределенности.

Глобальные перспективы Стратегии заключаются в росте спроса на природные ресурсы на развивающихся рынках, в национальной безопасности и устойчивом использовании природных ресурсов. Промышленные перспективы заключаются в реализации мега-проектов, в модернизации Северного морского пути, в подъеме производственного сектора Арктики и в развитии научно-инновационного сектора.

С целью дальнейшего освоения Арктики была проведена реконструкция российской военной базы на Новосибирских островах. База в обновленном виде была открыта Президентом РФ В.Путиным 16 сентября 2013 года для того, чтобы стать стратегическим пунктом в изучении Северного Ледовитого океана и в качестве нового этапа развития Северного морского пути. Здесь планируется открыть новый аэродром, Сибирский Центр МЧС и Арктический научно-исследовательский центр.

Существует ряд социальных и экономических преимуществ в дальнейшем развитии Арктики. Например, расширение ОАО «Газпром» в Якутии является сильным стимулом для повышения уровня социально-экономического развития региона. В частности, строительство объектов для транспортировки газа будет способствовать дальнейшей газификации населенных пунктов Якутии. Например, трубопровод «Якутия-Хабаровск-Владивосток» пройдет через южные районы Якутии, и трасса газопровода была выбрана таким образом, чтобы газифицировать максимальное количество поселений. В настоящее же время, только 25% из населенных пунктов Якутии полностью газифицированы, в остальных поселениях до сих пор используется преимущественно печное отопление.

Создание Якутского центра газодобычи позволит увеличить уровень занятости местного населения. Особое внимание уделяется найму и обучению местных трудовых ресурсов. При эксплуатации газопроводов и производственных объектов на территории республики, «Газпром» будет испытывать потребность в найме около 3000 специалистов. Сегодня «Газпром» организует образовательные и исследовательские проекты в российских специализированных учебных центрах и университетах, стимулирует развитие новых образовательных программ, преимущественно в региональных учебных заведениях [9].

Все это будет способствовать росту и развитию социальной инфраструктуры (железные дороги, автодороги, школы, больницы и т.д.), развитию научно-исследовательских центров и университетов, улучшению качества жизни на Севере (газификация населенных пунктов и связанный с этим рост численности населения), означает финансовую поддержку культурных и традиционных проектов, глобализацию.

С другой стороны, мы не должны забывать о негативных последствиях освоения Арктики. Это загрязнение окружающей среды, вырубка лесов (расчистка земель для строительства трубопроводов, железных дорог и в местах, где проходит промышленная разработка месторождений). Почти 200 млн т. отходов, 92 млн т. неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод, 182 т. вредных выбросов в атмосферу производятся каждый год в Якутии. По состоянию на 1 января 2009 года площадь нарушенных земель составляла 34 300 га в Якутии, в том числе при разработке месторождений полезных ископаемых – 23,4 га (71,3%). Наиболее значительная площадь нарушенных земель сосредоточена в областях, где развита горнодобывающая отрасль: Мирнинский район – 8,92 га, Нерюнгринский район – 11,2 га, Алданский район – 4,8 га [13]. Не стоит забывать и о техногенных опасностях в случае аварии во время работы промышленного оборудования или при разрыве трубопровода. Также активное развитие Арктики несет угрозу выживанию коренных малочисленных народов Севера [8].

Существует три взаимосвязанных направления, играющих большую роль в развитии арктических регионов. Это экономика, культура и экология. Игнорирование или пренебрежение хотя бы одним из них может привести к катастрофическим последствиям. С экономической точки зрения вероятно еще слишком рано для начала разработки ресурсов из арктического шельфа. Но наличие исследовательских центров в Арктике положительно скажется на развитии региона, простимулирует приток инвестиций, что приведет к улучшению качества жизни в Арктике. Это позволит снизить цены на авиабилеты и товары в магазинах. Привлечение ученых и общественности к исследованию Арктики возможно поспособствует очистке региона от накопленного десятилетиями техногенного мусора. Приток инвестиций и привлечение внимания к Арктике позволит сохранить культуру и традиции коренных малочисленных народов Севера.

В заключение можно сделать вывод, что северные и арктические регионы имеют очень большой потенциал развития. Как природная сокровищница, российская Арктика хранит ключ к будущему процветанию страны. Промышленное развитие приносит больше положительных последствий для населения

и государства, чем отрицательных, но только в том случае, если будет проводиться в комплексе с экологическим и культурным развитием. Если выполнение данного плана будет возможным, то возможно будет и сбалансированное развитие, как арктических регионов, так и национальной экономики.

Литература

1. Baldursson, S. Module 9. Non-Living Natural Resources of the Arctic and Their Use // BCS 311, 2013.
2. Duhaime, G., Caron, A. The Economy of the Circumpolar Arctic / The Economy of the North // Statistics Norway, 2006.
3. Kryukov, V., Wilson, G. Oil and gas in the North Circumpolar World. Module 9 // BCS 331, 2013.
4. McDorman, T. The Role of the Commission on the Limits of the Continental Shelf: A Technical Body in a Political World // The International Journal of Marine and Coastal Law. – 2002. – V. 17. – N 3.
5. Circum-Arctic Resource Appraisal: Estimates of Undiscovered Oil and Gas North of the Arctic Circle // US Geological Survey, 2008.
6. Инвестиционный справочник Республики Саха (Якутия). Правительство РС (Я). – Якутск, 2011.
7. Arctic Oil Drilling – Russian Companies Hold Talks // Barents Observer. 2012. [Электронный доступ]: <http://www.marinelink.com/news/companies-drilling344432.aspx>
8. Drilling for Oil in the Arctic: Too Soon, Too Risky // World Wildlife Fund. 2010. [Электронный доступ]: <http://www.globalization101.org/arctic-drilling>
9. Газотранспортная система «Сила Сибири» // официальный сайт ОАО «Газпром», 2013. [Электронный доступ]: <http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/ykv/>
10. Интервью с министром экономики и промышленной политики РС (Я) и основная информация о развитии нефтегазового комплекса в РС (Я) // Якутия Сегодня, 2013. [Электронный доступ]: <http://yatoday.ru/topics/4360>
11. Региональное распределение налогов и налоговая политика // Коммерсант, 2013. [Электронный доступ]: <http://www.kommersant.ru/doc/2198885>
12. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики России по Республике Саха (Якутия). – Якутск: СахаСтат, 2013. [Электронный доступ]: <http://sakha.gks.ru/>
13. Экология Якутии // Википедия. 2013. [Электронный доступ]: <http://ru.wikipedia.org/wiki>

РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА ДЛЯ СОЗДАНИЯ ВНУТРЕННЕГО УГЛЕРОДНОГО РЫНКА С УЧЕТОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА ЛЕСНОГО МАССИВА ЯКУТИИ

Т.В. Сивцева,

аспирант Финансово-экономического института Северо-Восточного университета имени М.К. Аммосова (г. Якутск)

Р.Р. Ноговицын,

*директор Арктического инновационного центра Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова (г. Якутск)
доктор экономических наук, профессор
mggo04@mail.ru*

В статье раскрывается экономическая значимость использования потенциала лесного массива Якутии в создании внутреннего углеродного рынка в контексте выполнения Указа Президента и распоряжения Правительства Российской Федерации, заложенных в Программе развития экономики до 2020 г.

Ключевые слова: Республика Саха (Якутия), киотский протокол, торговля квотами, сток углерода, экосистема

УДК 336.531.2:630 (571 56)

В настоящее время в разделе экономической науки, связанном с решением проблем охраны окружающей среды, актуализируются инициативы по созданию внутреннего углеродного рынка для обеспечения сокращения объема выбросов парниковых газов предприятиями, лесными и другими хозяйствами. Многие европейские страны приняли политические решения о введении налогов на выбросы углекислого газа.

Россия является участником Киотского протокола, принимает участие в работе его органов и представляет в секретариат РКИК ежегодные отчеты о выбросах ПГ (парникового газа). Указом Президента РФ от 30 сентября 2013 г. № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов» [1] и распоряжением Правительства РФ от 2 апреля 2014 г. № 504-р [2] органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия по обеспечению сокращения объема выбросов парниковых газов к 2020 г. до уровня не более 75% объема указанных выбросов в 1990 г.

Поскольку «Протокол Киото» обязывает научно-исследовательские институты разрабатывать стратегию компенсации промышленных выбросов биологической фиксацией атмос-

ферного углерода с учетом знания биологии круговорота углерода, [3] необходимо отметить, что на изучение лесного покрова планеты возлагаются основные надежды в реализации статей Киотского протокола в региональном секторе экономики.

Сегодня фитомасса лесов рассматривается как основная характеристика, определяющая ход процессов в лесных экосистемах и используемая в целях экологического мониторинга, устойчивого ведения лесного хозяйства, моделирования продуктивности лесов с учетом глобальных изменений, изучения структуры и биоразнообразия лесного покрова, оценки углеродо-доминирующей емкости лесов. Существует мнение, что сток углерода обеспечивается исключительно лесами северного полушария.

Республика Саха (Якутия) с ее обширными таежными, горно-лесными и тундровыми экосистемами представляет собой громадный резервуар органического материала, накопленного в течение столетий, а повсеместно распространенная, близко залегающая к поверхности земли, высокольдистая мерзлота является консервантом парниковых газов прошлых эпох, аккумулированных тысячелетиями. По нашим подсчетам, запасы